

CARTA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN

ÍNDICE

ENCUESTA NACIONAL DE GOBIERNO 2010	1
PROPUESTA DE PROGRAMA ECONÓMICO 2012	5
ENCUESTA MENSUAL DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.....	6
TRABAJADORES ASEGURADOS EN EL IMSS	7

ENCUESTA NACIONAL DE GOBIERNO 2010

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) presentó los resultados de la Encuesta Nacional de Gobierno 2010, Poder Ejecutivo Estatal: gobierno, seguridad pública y reinserción social (ENG).¹ Los datos más relevantes son:

FUNCIÓN DE GOBIERNO

- En 2009 se registraron 2,097 instituciones encargadas de las administraciones públicas estatales (APE), 668 correspondientes a la administración central y 1,429 de la administración paraestatal.
- Veracruz registró la cifra más alta en instituciones de la APE (106), seguido de Querétaro (99) y del Estado de México (88). En contraste, las entidades con menor número son Tlaxcala (21), Baja California Sur (28), y Colima y Zacatecas (36 cada una). Querétaro contó con el mayor aparato centralizado con 60 instituciones; en tanto que Veracruz ocupó la primera posición en cuanto al número de instituciones de la administración

¹ Su objetivo es recolectar, generar y difundir información de la gestión pública de los gobiernos estatales y del Distrito Federal en dichos rubros, a efecto de apoyar al diseño de políticas públicas.

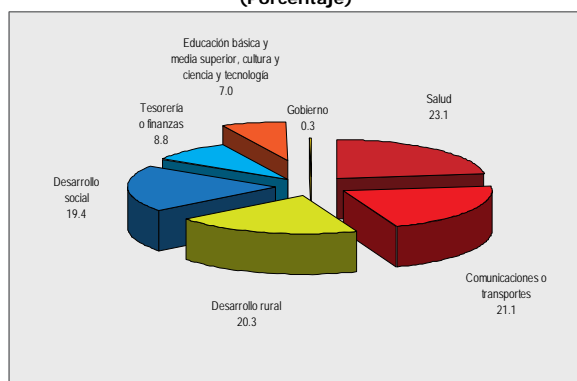
paraestatal (88).

- En Veracruz la mayoría de las instituciones de la APE tuvieron funciones de educación superior (27), seguidas de la educación básica y media superior, cultura y ciencia y tecnología (20) y el desarrollo rural (8), que en conjunto representan el 51.9% de sus instituciones.
- El personal que labora en las instituciones de las APEs del país ascendió en 2009 a casi un millón 700 mil empleados. Las cinco entidades con mayor número de empleados fueron el Distrito Federal (258,512), Veracruz (179,368), Estado de México (118,858), Chiapas (116,905) y Jalisco (114,766). Mientras que Tlaxcala (5,641), Colima (7,253) y Quintana Roo (7,335) presentaron las cifras más bajas.
- En el país existen 166 organismos públicos con autonomía. De estos, 5 se encuentran en Veracruz. Oaxaca y Tamaulipas son los estados con mayor número de instituciones de este tipo (8 cada uno) y Durango, el de menor número, con un organismo autónomo.
- A nivel nacional el 48.2% de los egresos destinados a servicios personales (capítulo 1000) se dirigieron a las funciones de educación básica y media superior, cultura y/o ciencia y tecnología. Veracruz también destinó a dicho rubro el mayor porcentaje con 87.1%, seguido de seguridad pública y tránsito (4.4%) y gobierno (2.1%).
- En materia de egresos en subsidios y transferencias (capítulo 4000), a nivel nacional los mayores porcentajes se dirigen a los rubros de educación básica y media superior, cultura y ciencia y tecnología con el 39.2% y salud 15.6%. En Veracruz, los porcentajes más altos son: 56.9% a

salud, 7.8% a educación básica y media superior, cultura y ciencia y tecnología, 7.5% a educación superior, 5.4% a tesorería y finanzas y 5.1% a obras públicas.

- Respecto a los egresos nacionales en obra pública (capítulo 6000) los porcentajes más altos se observan en obras públicas propiamente dicho (28.7%) y en la destinada al desarrollo urbano y asuntos metropolitanos (20.2%). En Veracruz, la distribución es la siguiente:

Veracruz: Egresos en obra pública por función, 2009
(Porcentaje)



Fuente: Elaborada por la Subsecretaría de Planeación, con información de la Encuesta Nacional de Gobierno 2010.

Con relación a funciones de control interno, estadística, planeación y evaluación que coadyuvan al adecuado ejercicio de la gestión pública, la ENG encontró que:

- Todas las entidades reportaron la realización de auditorías. Querétaro fue el estado que menos elementos reportó, en tanto que Veracruz, junto con otras 23 entidades (incluido el Distrito Federal) cuentan con todos los elementos previstos.²
- De las 32 entidades, 27 contaron con instituciones con atribuciones para desarrollar actividades estadísticas y

² Se refiere a la presencia de oficinas de control interno en las APEs, realización de auditorías, esquemas de investigación y sanción de servidores públicos, atención a quejas y denuncias, mejora de procesos, mecanismos de control social y otros.

geográficas, incluido en la cifra Veracruz.

- Respecto a elementos de planeación y evaluación,³ destaca que todas las entidades contaron con Plan de Desarrollo Estatal o similar. Se precisa que para Veracruz, el único elemento que no se reporta es el de evaluaciones de instancias técnicas independientes. En tanto los datos relativos a los Comités de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE) o similar, 30 de los 32 estados reportaron formalmente instalado el COPLADE al momento de aplicar el cuestionario (los dos casos que no reportaron fueron Guanajuato y Querétaro).
- En cuanto a los elementos destinados a la atención de asuntos en materia de transparencia y acceso a la información pública, se encontró que:
- Todas las entidades contaron con normatividad para regular el acceso a la información pública. Además, en todas se dispone de servidores responsables para atender las solicitudes de información pública. Únicamente Guerrero no cuenta con un sistema para la recepción y atención de dichas peticiones.
- En todas las entidades los planes de desarrollo, los informes de gobierno y las cuentas públicas son del dominio público.
- En cuanto a los temas abordados por los programas de transparencia y anticorrupción,⁴ Veracruz informó que cuenta con los elementos considerados por la ENG, con excepción del denominado programa de usuario simulado.

³ Se refiere a contar con conceptos estratégicos, plan de desarrollo y programas derivados, seguimiento y medición de la gestión pública, de la calidad y la satisfacción de usuarios de trámites y servicios.

⁴ Los temas son: adquisiciones, contratación de servicios, obra pública, arrendamientos, trámites y servicios públicos, seguridad pública, ingresos, declaración patrimonial y programa de usuario simulado, éste último, referido a una estrategia operativa encubierta para detener en flagrancia y sancionar, penal y administrativamente, a servidores públicos que pudieran utilizar su posición para obtener beneficios, lesionando con su proceder a la institución pública.

Respecto a los trámites, servicios y gobierno electrónico (relativos a la plataforma tecnológica y desarrollo de sistemas para materializar procesos por medios remotos) la ENG muestra que:

- En 2009 se realizaron en todo el país poco más de 173 millones de trámites. La entidad que registró el mayor número de trámites fue Chihuahua (casi 64.0 millones), seguido de Jalisco (22.6 millones), Baja California (19.4 millones), Tamaulipas (16.1 millones) y, en quinto lugar, Veracruz (15.5 millones). A nivel nacional los trámites que mayor frecuencia presentaron fueron: impuestos y derechos (35.4%), atención a la salud (24.3%) y educación (7.7%). En Veracruz el 46.2% se refirió a atención a la salud, 19.3% a agua potable, drenaje y alcantarillado y el 17.1% a regulación sanitaria.

En cuanto al marco regulatorio de las entidades federativas, la ENG reportó que Veracruz cuenta con la mayoría de las leyes⁵ que regulan la organización de la APE. Sin embargo, en los temas de desarrollo rural y agropecuario, desarrollo social y estadística indica que no aplican, y para el tema de salud no se reporta alguna.

FUNCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA

- A nivel nacional, en 2009, se realizaron 294,773 intervenciones de la policía estatal, de las cuales 114,661 fueron por presuntos delitos y 180,112 por

⁵ Se contempla las siguientes: Organización de la administración pública estatal, Adolescentes, Adultos mayores, Adquisiciones y compras gubernamentales, Agua potable, alcantarillado y saneamiento, Ciencia y tecnología, Comunicación social, Comunicaciones y transportes, Control interno, Cultura, Derechos humanos, Desarrollo económico, Desarrollo municipal, Desarrollo rural y agropecuario, Desarrollo social, Desarrollo urbano, Ecología, medio ambiente y recursos naturales, Educación básica y media superior, Educación Superior, Equidad de género y derechos de las mujeres, Estadística, Obras públicas, Planeación y evaluación o mejora de la gestión gubernamental, Presupuestal, Procuración de Justicia, Protección Civil, Pueblos Indígenas, Reinserción social, Responsabilidades de servidores públicos, Salud, Seguridad Pública y Tránsito, Seguridad Social, Servicio Civil de Carrera, Tesorería o Finanzas, Transparencia, Turismo, Vivienda, y otro.

presuntas infracciones. En este último rubro, Veracruz no reporta cifra alguna.

- A nivel nacional el 68.4% de las acciones de las policías estatales por presuntos delitos se notificaron al ministerio público local; 18.0%, al ministerio público federal; en tanto que el 13.6% no se notificó al ministerio público por falta o ausencia de elementos.
- De las 9,232 acciones de la policía veracruzana por presuntos delitos 69.9% se notificaron al ministerio público local, 6.4% al ministerio público federal, y el 23.7% no se notificó al ministerio público por falta o ausencia de elementos.
- En 2009 la cifra nacional del personal destinado a la seguridad pública ascendió a 204,596 elementos. Las entidades que cuentan con el mayor número de personal son: el Distrito Federal (90,026 elementos), el Estado de México (16,552) y Veracruz (15,415).
- Las entidades que cuentan con todos los mecanismos o instrumentos de apoyo para el ejercicio de la función tipificados por la ENG⁶ son Chiapas, el Distrito Federal y Guerrero (9 elementos especificados cada uno), seguidos por Jalisco, Michoacán, Veracruz y Yucatán (8 elementos especificados cada uno). Se precisa que la opción con la que no cuenta Veracruz es la denuncia por mensajes SMS vía celular.

FUNCIÓN DE REINSERCIÓN SOCIAL

- A nivel nacional, la población (mayor de edad) ingresada a los centros de reclusión por delitos del fuero común fue de 142,111; egresada, 113,691; y reclusa, 142,530. Veracruz ocupa el quinto lugar en ingresos (5,931), el

⁶ Estos son: cámaras de vigilancia, georeferenciación e imagen satelital, coordinación y apoyo con la ciudadanía, teléfono de emergencia 066, teléfono de emergencia distinto al 066, denuncias por correo electrónico, sitio web, mensajes SMS vía celular y anónimas a través de cualquier medio.

tercero en egresos (6,211) y en población reclusa, el sexto lugar (5,374).

- En cuanto a la situación de las personas con respecto a los centros de reclusión por delitos del fuero federal las cifras nacionales indican 32,099 ingresos; 27,196 egresos y 42,664 personas que conforman la población reclusa. Veracruz ocupa las posiciones 15 con 779 personas ingresadas; 13, con 557 egresos; y 23, con 342 reclusos.
- Los datos referentes a menores infractores en el país señalan que hay 12,404 menores internados. Veracruz ocupa el décimo lugar con 313 menores infractores; de los 11,104 menores egresados, la cifra reportada por Veracruz lo ubica en el décimo lugar (307). En cuanto a los 4,520 menores en proceso de resolución, ocupa el duodécimo lugar con 103 menores infractores. Finalmente se especifica que de los 5,532 menores en tratamiento externo, la entidad veracruzana reportó 48 casos, que la ubica en la posición 19.

PROPUESTA DE PROGRAMA ECONÓMICO 2012

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) presentó la Iniciativa de Ley de Ingresos, el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2010 y los Criterios Generales de Política Económica. Las principales propuestas son:

- Se estima que los ingresos presupuestarios asciendan a 3,282.0 miles de millones de pesos (mmdp), monto superior en 119.7 mmdp (3.8% en términos reales) al aprobado para 2011.
- El 45.3% provendría de ingresos tributarios, 35.0% de petroleros, 17.3% de entidades y empresas y

2.4% de ingresos no tributarios.

- Los ingresos petroleros se estiman en 1,147.3 mmdp, monto superior en 10.3 en términos reales a lo aprobado en 2011, debido principalmente al mayor precio del petróleo estimado para 2010 (84.9 dólares por barril).
- Los ingresos tributarios ascienden a 1,488.3 mmdp, monto inferior al aprobado en 2011 en 35.7 mmdp, equivalente a una caída de 2.3% en términos reales, y 2.5% superior al estimado al cierre de 2011.
- Al interior de los ingresos tributarios, se calcula que la mayoría de los impuestos se ubiquen por debajo de lo aprobado en 2011; destacando la caída de 3.1% en el IVA y el incremento de 4.3% en el ISR.
- Los ingresos no tributarios se estiman en 78.3 mmdp, cifra 14.2% inferior en términos reales a lo aprobado en 2011.
- Los ingresos de organismos y empresas ascienden a 567.6 mmdp, monto superior en 12.0% a lo aprobado en 2011.
- El gasto neto del sector público se prevé en 3,619.9 mmdp, cifra superior en 2.5% a lo presupuestado en 2011.
- El gasto programable asciende a 2,800.2 mmdp, monto superior en 3.2% al aprobado en el presupuesto de 2011. El 77.7% del gasto programable se destinará a gasto corriente y el 22.3% a gasto de capital.
- El gasto corriente es superior en 6.3% al aprobado en 2011, mientras que el de capital se reduce en 6.5%.
- El gasto propuesto para los Ramos Autónomos se incrementa en 19.6% en términos reales, en tanto que los Ramos Administrativos disminuyen 0.8% respecto a lo aprobado en 2011.
- Para las funciones de desarrollo social se asignan 1,623.3 mmdp, monto superior en 3.7% en términos reales a lo aprobado en 2011.

- Para desarrollo económico se destinan 907.2 mmdp, lo que significa una reducción de 0.5% real, respecto a lo aprobado en 2011.
- Para las funciones de gobierno se asignan 192.4 mmdp, lo que significa un crecimiento de 11.5% real respecto a lo aprobado el año anterior.
- El gasto federalizado se calcula en 1,041.8 mmdp, cifra inferior en 0.4% respecto a lo aprobado en 2011. Esta reducción se explica por la derogación de la tenencia. Sin embargo, al ajustar el gasto federalizado por la derogación de la tenencia, las participaciones federales aumentan 2.2% en términos reales.
- Se estima un endeudamiento interno neto del Gobierno Federal hasta por 395 mmdp.
- El endeudamiento externo neto del sector público será de hasta 7 mil millones de dólares.

Por último, se presenta un resumen del marco macroeconómico para 2011 y 2012.

Marco macroeconómico 2011-2012		
Indicador	2011	2012
Producto Interno Bruto		
Crecimiento % real	4.0	3.5
Nominal (miles de millones de pesos)	14,151.6	15,164.9
Defactor del PIB	4.0	3.5
Inflación		
Dic. / dic.	3.0	3.0
Tipo de cambio nominal		
Promedio	11.9	12.2
Tasa de interés (Cetes 28 días)		
Nominal fin de periodo, %	4.5	4.8
Nominal promedio, %	4.3	4.6
Real acumulada, %	1.4	1.6
Cuenta Corriente		
Millones de dólares	-11,156.8	-17,519.5
% del PIB	-0.9	-1.4
Variables de apoyo:		
Balance fiscal		
Con inversión de Pemex (% del PIB)	-2.5	-2.2
Sin inversión de Pemex (% del PIB)	-0.5	-0.2
PIB de los Estados Unidos (Var. anual)		
Crecimiento % real	1.6	2.1
Producción Industrial de los Estados Unidos		
Crecimiento % real	3.3	2.7
Inflación de los Estados Unidos		
Promedio	3.0	2.2
Tasa de interés internacional		
Libor 3 meses (promedio)	0.8	0.9
Petróleo (canasta mexicana)		
Precio promedio (dls. / barril)	89.7	84.9
Plataforma de exportación promedio (mbd)		
	1,274	1,167
Plataforma de producción crudo (mbd)		
	2,593	2,550

Fuente: SHCP. Criterios Generales de Política Económica para el ejercicio fiscal 2012.

ENCUESTA MENSUAL DE ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) difundió los resultados de la Encuesta sobre Establecimientos Comerciales referida a agosto de 2011. Los resultados más importantes son:

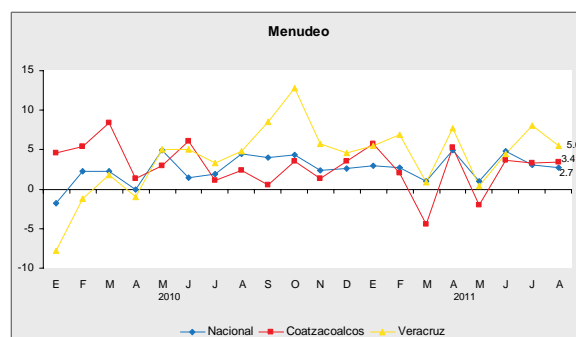
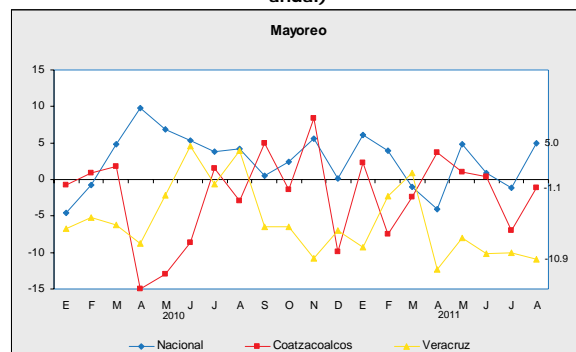
ÁMBITO NACIONAL

- Las cifras desestacionalizadas indican que las ventas en los establecimientos comerciales al por mayor aumentaron 0.53% durante agosto, en relación al mes inmediato anterior. Las ventas al por menor disminuyeron (-)0.30% en el mismo periodo.
- Con relación a agosto de 2010, en el octavo mes del presente año, las ventas al por mayor crecieron 4.9% en términos reales.
- El subsector que presentó el mayor número de ventas fue el de camiones, seguido por, materias primas agropecuarias, para la industria y materiales de desecho; maquinaria, mobiliario y equipo para actividades agropecuarias, industriales y de servicios; productos textiles y calzado, y en el de alimentos, bebidas y tabaco.
- El comercio al por menor creció 2.7%, debido a avances en los subsectores de artículos de ferretería, tlapalería y vidrios; artículos para el cuidado de la salud; vehículos de motor, refacciones, combustibles y lubricantes; artículos de papelería, para el esparcimiento y otros artículos de uso personal, y en el de tiendas de autoservicio y departamentales.
- El personal ocupado en los establecimientos al por mayor creció en 1.4% a tasa anual y al por menor 3.3%. Por otro lado la tasa mensual en los establecimientos al por mayor creció 0.05% y al por menor 0.19%.

ÁMBITO ESTATAL

- Durante el mes de agosto de 2011 las ventas al por mayor crecieron a tasa anual en 27 de las 37 áreas urbanas consideradas en la encuesta, siendo las más importantes: Colima, Reynosa, Querétaro, La Paz, León y Monterrey, mientras que la única ciudad que no registro variación fue Torreón. En contraste Matamoros, Veracruz, Mexicali y Durango fueron las áreas urbanas donde la caída de las ventas fue más significativa.
- En cuanto a ventas al por menor, durante el mes en cuestión en las ciudades de Nuevo Laredo, Chihuahua, Toluca, Hermosillo, Zacatecas y Veracruz crecieron de manera más significativa que en el resto. Por el contrario, descendieron en La Paz, Acapulco, Tampico, Reynosa, Oaxaca, Ciudad Victoria, Ciudad Juárez, Colima, Tijuana, y en Cuernavaca, en comparación con las de agosto del año anterior.
- De acuerdo con la EMEC en las dos ciudades consideradas del Estado de Veracruz, Coatzacoalcos y Veracruz, las tasas anuales de ventas al por mayor decrecieron en (-)1.1 y (-)10.9%, respectivamente.
 - ✓ Las tasas anuales de ventas al por menor en las ciudades de Coatzacoalcos y Veracruz, crecieron en 3.4 y 5.6%, respectivamente.
 - ✓ Respecto al personal ocupado al por mayor, la encuesta indica que para Coatzacoalcos la tasa anual creció en 3.3%, mientras que en la ciudad de Veracruz el incremento fue de 4.0%.
 - ✓ En cuanto al personal ocupado al por menor se registró un aumento en ambas ciudades de 0.7 y 11.6% para las ciudades de Coatzacoalcos y Veracruz, respectivamente.

Veracruz. Ventas en establecimientos comerciales. De enero de 2010 a agosto de 2011 (Variación porcentual anual)



Fuente: Elaborada por la Subsecretaría de Planeación con información del INEGI. Encuesta Mensual sobre Establecimientos Comerciales.

TRABAJADORES ASEGURADOS EN EL IMSS

El Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) dio a conocer el número de trabajadores permanentes y eventuales urbanos (TPEU) asegurados al 30 de septiembre de 2011. Los datos más relevantes son:

ÁMBITO NACIONAL

- Al 30 de septiembre de 2011, el número de trabajadores permanentes y eventuales urbanos ascendió a poco más de 15 millones 215 mil personas.
- Entre el 31 de agosto y el 30 de septiembre de 2011 se observó un aumento de 111,080 trabajadores permanentes y eventuales urbanos asegurados (0.7%).

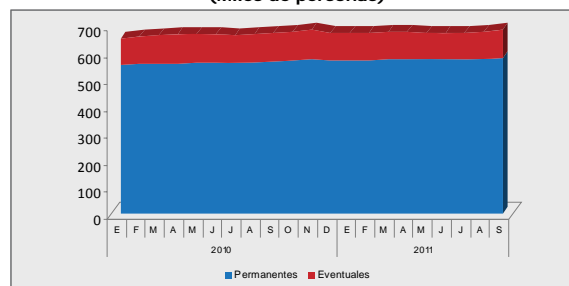
- En comparación con septiembre de 2010, el incremento del número de trabajadores fue de 612 mil 447 personas (4.2%).
- El número de trabajadores permanentes tuvo un crecimiento anual de 3.5% al ubicarse en 13.2 millones de personas, en tanto que los eventuales urbanos lo hicieron en 8.9% al totalizar 2.0 millones.
- En lo que va de 2011, el aumento en los trabajadores permanentes y eventuales urbanos se reporta de 603,582 personas (4.1%), esto se debe principalmente al aumento de trabajadores en el sector transformación donde el incremento fue de 199,962 personas (5.3%).
- En términos porcentuales, el sector que tuvo mayor variación fue el de transportes y comunicaciones con 6.0%, seguido por el sector comercio, industria de la construcción e industria de transformación con 4.8, 4.6 y 4.5%, respectivamente.
- En términos absolutos, entre septiembre de 2010 y septiembre de 2011, el sector que aseguró el mayor número de personas fue el de industrias de transformación con 171,697 personas, seguido por el sector comercio y servicios para las empresas con 143,145 y 109,723 personas, respectivamente.

ÁMBITO ESTATAL

- Al 30 de septiembre de 2011, en 29 entidades se presentó una variación mensual positiva en el número de trabajadores asegurados. Sólo Guerrero, Nuevo León y Quintana Roo presentaron variaciones negativas.
- Hidalgo y Sinaloa, presentan las mayores variaciones mensuales relativas, donde se observaron incrementos de 1.3% (2,401) y 1.6% (5,920), respectivamente.

- Las entidades que presentaron las mayores variaciones anuales fueron Coahuila, Campeche, Hidalgo y Querétaro, todos superiores al 7.0%.
- En lo que al Estado de Veracruz se refiere, al 31 de septiembre de 2011 se registraron 683,104 trabajadores afiliados, lo que representó el 4.5% de los asegurados a nivel nacional.
 - ✓ Del total de TPEU afiliados en el Estado, el 84.8% son permanentes y el 15.2% eventuales.
 - ✓ Los afiliados en el Estado aumentaron 4,798 personas, (0.7%) respecto a los registrados en agosto de 2011.
 - ✓ Del total de trabajadores que aumentaron entre diciembre de 2010 y septiembre de 2011, 6,948 son trabajadores permanentes y 3,926 eventuales.

Trabajadores permanentes y eventuales urbanos asegurados en el IMSS
De enero 2010 a septiembre 2011
(Miles de personas)



Fuente: Elaborada por la Subsecretaría de Planeación, con información del IMSS.

- ✓ Los sectores económicos de comercio y servicios para empresas, personas y el hogar que representan el 21.7 y 16.5%, respectivamente. Registraron variaciones de 1.0 y (-)0.5% entre diciembre de 2010 y septiembre de 2011.
- ✓ El crecimiento más importante entre diciembre de 2010 y septiembre de 2011 fue construcción con 12.2%, en contraste, la industria extractiva decreció (-)45.4%.