

**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO

# Cuenta Pública **2018**

**Tomo I**  
**Resultados Generales y Gobierno Consolidado**



## NOTA ACLARATORIA EN RELACIÓN AL CONTENIDO DE LA CUENTA PÚBLICA 2018

La Cuenta Pública 2018 que se presenta en este documento ante el H. Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (Comisión Permanente de Vigilancia) para su análisis y aprobación, es producto de las operaciones financieras registradas bajo la responsabilidad de dos administraciones gubernamentales, el periodo enero-noviembre que corresponde a la del bienio 2017-2018 y el mes de diciembre a la del sexenio 2018-2024.

Por lo anterior, resulta necesario insertar esta nota aclaratoria, en función de lo siguiente:

- La información financiera puede presentar registros cuyo soporte legal y comprobatorio y los criterios aplicados, puedan no estar apegados a lo establecido en términos de Transparencia y Rendición de Cuentas, así como a las Normas de Información Financiera y a los Lineamientos del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).
- De igual forma, puede contener los efectos de omisiones e incumplimientos en la atención de observaciones y recomendaciones que se hubieran señalado en ejercicios anteriores por parte de la **Auditoría Superior de la Federación (ASF)**, o bien por el **Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz (ORFIS)**.
- En ese mismo sentido, la Información financiera puede contener incorrecciones materiales que afecten los Activos, Pasivos y su consecuente impacto en el Patrimonio y por lo tanto en la revelación de la realidad financiera del Estado.
- Que no se hayan realizado los procesos de depuración necesarios en las cuentas colectivas, así como la confirmación y valoración de los

registros en Cuentas de Orden, que mantienen un probable efecto contingente en cuanto se determine su soporte documental y procedencia para su afectación por incorporación o desincorporación.

- Que esta Secretaría, para la formulación de la Cuenta Pública 2018, respetó los registros y la información emitida en el periodo enero-noviembre 2018 e incorporó exclusivamente las operaciones registradas en los días hábiles del mes de diciembre de ese mismo año en que esta nueva administración actuó, considerando que será sometida, en su momento, a la revisión de la Fiscalización 2018 que practiquen tanto la **ASF** así como el **ORFIS**.

Para dar formalidad a este proceso y ubicarlo en "**Condición de Excepción**", el Gobierno del Estado (SEFIPLAN) presentó **con fecha 29 de abril de 2019** solicitud de autorización al H. Congreso (Comisión Permanente de Vigilancia):

Para entregar la Información Financiera de la Cuenta Pública 2018 en las condiciones en que la administración anterior la registró por el periodo enero-noviembre 2018, sin asumir la nueva administración la responsabilidad y validación de las cifras, así como la determinación de inconsistencias sobre las Notas a los Estados Financieros que hayan estructurado, adicionando exclusivamente las operaciones registradas en los días hábiles del mes de diciembre de ese mismo año, en que esta nueva administración actuó.

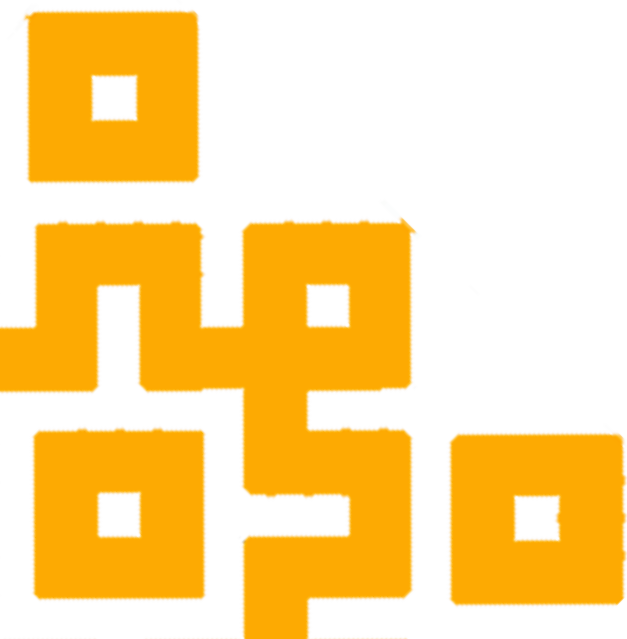


**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO

**Cuenta Pública**   
**2 0 1 8**

# **Contenido**

**Tomo I**  
**Resultados Generales y**  
**Gobierno Consolidado**





## Contenido

<b>Presentación</b> .....	<b>5</b>
<b>1. Resultados Generales</b> .....	<b>7</b>
<b>1.1 Panorama Económico y Postura Fiscal</b> .....	<b>9</b>
1.1 Panorama Económico.....	11
1.1.1 Panorama Económico Externo.....	13
1.1.2 Panorama Económico Nacional .....	15
1.1.3 Panorama Económico de Veracruz.....	19
1.2 Postura Fiscal .....	21
1.2.1 Análisis de la Postura Fiscal de Veracruz .....	31
<b>1.2 Ingresos Presupuestarios</b> .....	<b>33</b>
1.2.1 Resultados de la Política de Ingresos.....	35
1.2.1.1 Plan Veracruzano de Desarrollo y Programa Estatal de Finanzas Públicas .....	35
1.2.1.2 Resumen de Ingresos Presupuestarios del Sector Público .....	38
1.2.1.3 Resumen de Acciones y Resultados .....	42
1.2.2 Política de Ingresos 2018 .....	50
1.2.2.1 Reforma Tributaria del Estado.....	51
1.2.2.2 Política de Beneficios Fiscales .....	52
1.2.2.3 Política y Programas de Coordinación Hacendaria .....	57
1.2.3 Administración Tributaria.....	61
1.2.3.1 Política y Programas de Recaudación .....	61
1.2.3.2 Política y Programas de Fiscalización .....	71
1.2.4 Evolución de los Ingresos Presupuestarios en 2018.....	75
1.2.4.1 Ingresos Presupuestarios del Estado.....	75
1.2.4.2 Origen de los Ingresos del Estado .....	76
1.2.4.3 Ingresos de Gestión o Propios.....	78
1.2.4.4 Ingresos Provenientes de la Federación .....	89

<b>1.3 Gastos Presupuestarios .....</b>	<b>97</b>
1.3.1 Política de Gasto .....	99
1.3.2 Evolución de los Egresos .....	102
1.3.2.1 Gasto del Sector Público Presupuestario .....	102
1.3.2.2 Clasificación Económica del Gasto .....	104
1.3.2.3 Clasificación Administrativa del Gasto .....	113
1.3.2.4 Clasificación Funcional del Gasto .....	114
1.3.2.5 Categoría Programática del Gasto .....	116
1.3.2.6 Participaciones y Aportaciones .....	117
<b>1.4 Aplicación de los Recursos Provenientes del Gobierno Federal .</b>	<b>123</b>
1.4.1 Inversión Pública .....	127
1.4.1.1 Recursos Destinados a Inversión Pública .....	131
1.4.1.2 Presupuesto modificado por Ramo y Fuente de Financiamiento .	132
1.4.1.3 Presupuesto asignado por Unidad Presupuestal .....	153
1.4.1.4 Presupuesto asignado por Programa Presupuestario .....	157
1.4.1.5 Presupuesto asignado por Finalidad y Función .....	159
1.4.1.6 Presupuesto asignado por Programa Sectoriales.....	160
<b>1.5 Deuda Pública .....</b>	<b>161</b>
1.5.1 Política de Crédito Público durante el año .....	163
Objetivos .....	164
Estrategias .....	165
Límites de Endeudamiento .....	166
Líneas de acción.....	170
Saldo de la deuda al 31 de diciembre de 2018 .....	171
Endeudamiento Neto .....	172
Intereses y Gastos de la Deuda.....	173
<b>2. Estados Consolidados del Gobierno del Estado .....</b>	<b>175</b>
<b>2.1 Información Contable.....</b>	<b>177</b>



2.1.1 Estado de Actividades Consolidado .....	179
2.1.2 Estado de Situación Financiera Consolidado .....	181
2.1.3 Estado de Cambios en la Situación Financiera Consolidado .....	182
2.1.4 Estado de Variación de la Hacienda Pública Consolidado .....	184
2.1.5 Estado de Flujos de Efectivo Consolidado.....	185
2.1.6 Notas a los Estados Financieros Consolidado .....	187
<b>Glosario de Términos .....</b>	<b>199</b>
1. Conceptos .....	201
2. Siglas utilizadas .....	237



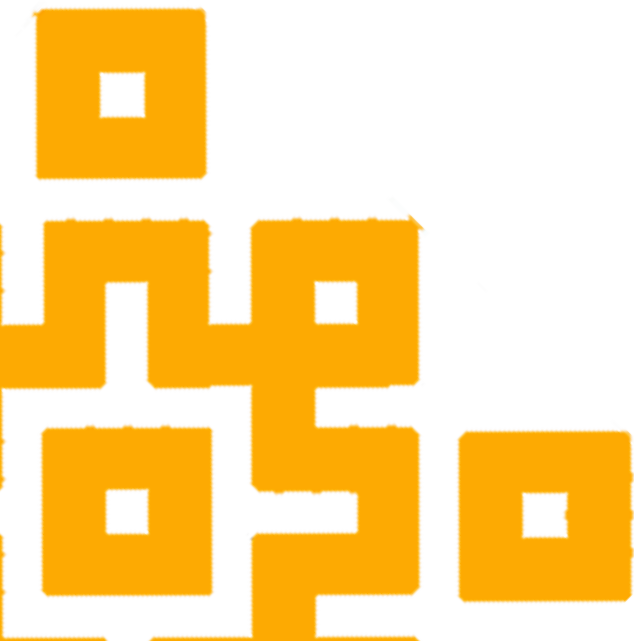


**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO

**Cuenta Pública**   
**2 0 1 8**

# **P**resentación

**Tomo I**  
**Resultados Generales y**  
**Gobierno Consolidado**





## Presentación

Rendir cuentas es una idea que puede parecer sencilla a primera vista. En realidad es un concepto que no sólo es teóricamente complejo, sino que su práctica y operación suponen la muy elaborada y fina articulación de un amplio conjunto de normas, actores, instituciones y procedimientos. Sabemos que rendir cuentas implica evaluar todas y cada una de las acciones, medidas y políticas públicas encaminadas a mejorar y elevar el nivel de bienestar ciudadano; lográndose mediante mecanismos como la práctica de la transparencia de información y a través de entes fiscalizadores, mismos que se dan a la tarea de vigilar esa responsabilidad previamente adquirida.

Asimismo, la auténtica rendición de cuentas es algo más que la transparencia: es una tarea obligada y permanente, con actores claramente identificados que llevan a cabo la vigilancia, el control y la sanción sobre los contenidos sustantivos del ejercicio gubernamental, en todas sus facetas, en un entorno legal y democrático explícito y abierto, que identifica con claridad las obligaciones que cada ente y que cada servidor público debe cumplir. Es también un ejercicio de responsabilidad para ejercer funciones y atribuciones, además de informar y justificar públicamente su actuar. De tal manera que, la democracia permite también la sanción o sanciones que deriven cuando no se haya dado el debido cumplimiento a un deber público.

De tal manera que, dado el contexto anterior, la Cuenta Pública tiene por objeto comprobar que la recaudación, administración, custodia y aplicación de los recursos financieros de carácter público, se hayan realizado con total apego a las disposiciones legales y administrativas aplicables, y en cumplimiento de las políticas de gasto dictadas. En este documento se pretende demostrar que las finanzas estatales tienen el sano equilibrio que resulta de contar con las políticas encaminadas a crear las condiciones para una economía estatal moderna, orientada a un desarrollo sustentable y diversificado, políticas públicas para dar certidumbre al desarrollo, y, en lo

que corresponde a los sectores que integran la economía y las finanzas, al fomento a la innovación y la vinculación tecnológica.

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 33 fracción XXIX de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, 288 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como el 42 fracción XII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el Titular del Ejecutivo Estatal presenta al H. Congreso del Estado la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio fiscal 2018.

El presente documento tiene como finalidad comprobar que la gestión del Gobierno del Estado durante el ejercicio comprendido del 1º de enero al 31 de diciembre de 2018, se llevó a cabo en los términos de las disposiciones legales y administrativas aplicables, conforme a los criterios y con base en los programas aprobados en el Decreto de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz para el Ejercicio Fiscal 2018. Por tal motivo, la base legal fundamental es la Ley General de Contabilidad Gubernamental en vigor a partir del 1 de enero de 2009 siguiendo los criterios de registro, control y seguimiento de los recursos públicos y el control del patrimonio que en ella se establecen con el fin de lograr su adecuada armonización.

El contenido se integró de conformidad con el Acuerdo por el que se Armoniza la Estructura de las Cuentas Públicas y se presenta de la siguiente forma:

- Tomo I Resultados Generales y Gobierno Consolidado
- Tomo II Poder Ejecutivo
- Tomo III Poder Legislativo
- Tomo IV Poder Judicial
- Tomo V Órganos Autónomos
- Tomo VI Sector Paraestatal

**El Tomo I**, correspondiente a Resultados Generales, presenta un panorama general de la gestión financiera, estableciendo su vínculo con los planes de desarrollo nacional y estatal; además, muestra la información consolidada de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como de los Órganos Autónomos, tal y como se enlista:

1. Estado de Actividades;
2. Estado de Situación Financiera;
3. Estado de Cambios en la Situación Financiera;
4. Estado de Variación en la Hacienda Pública;
5. Estado de Flujos de Efectivo; y
6. Notas a los Estados Financieros.

